

الهيئة الإقليمية للمحافظة على بيئة البحر الأحمر وخليج عدن



PERSGA

بروتوكول حماية البيئة البحرية من الأنشطة البرية في البحر الأحمر وخليج عدن

٢٠٠٥

بروتوكول حماية البيئة البحرية من الأنشطة البرية في البحر الأحمر وخليج عدن

ان حكومات:

المملكة الأردنية الهاشمية
جمهورية جيبوتي
المملكة العربية السعودية
جمهورية السودان
جمهورية الصومال الديمقراطية
جمهورية مصر العربية
الجمهورية اليمنية

بصفتها أطرافاً في الاتفاقية الإقليمية للمحافظة على بيئة البحر الأحمر وخليج عدن المبرمة بمدينة جدة في ٢١ ربيع الثاني سنة ١٤٠٢ هجرية الموافق ١٤ فبراير سنة ١٩٨٢. إذ تلاحظ تزايد الضغوط البيئية الناجمة عن الأنشطة البشرية في المنطقة الساحلية للإقليم كما هو محدد في المادة الثانية من الاتفاقية وخاصة التدهور الملحوظ في البيئة البحرية وتدمير مكوناتها من الأحياء والتغيير في خصائصها الفيزيائية والكيميائية، والتي تنجم أساساً نتيجة عمليات مثل الحفر والردم المرتبطة بالإمتداد العمراني والنمو الصناعي بالمناطق الساحلية هذا وكذلك للزيادة الموسمية للسكان في بعض من تلك المناطق المرتبطة بالسياحة.

وتسليماً منها بالخطر الذي يهدد البيئة البحرية والموارد الحية وخاصة المناطق الحساسة بيئياً مثل الشعاب المرجانية ونبات الشورى والأعشاب البحرية، بالإضافة إلى الأخطار التي تهدد الصحة البشرية في الإقليم من جراء التلوث من المصادر البرية المترتبة على هذا التلوث في المياه الساحلية لعدد من الدول المتعاقدة إذ تطلع الي استخدام أفضل تقنيات متاحة ومناسبة وأفضل ممارسة بيئية بما في ذلك إتباع تقنيات الإنتاج الانظف.

واعترافاً منها باختلاف مستويات التنمية الساحلية والتباين في أولويات متطلبات التنمية الاقتصادية والاجتماعية في دول الإقليم.

وإذ نأخذ في الاعتبار المواد المتضمنة في الجزء الثاني عشر من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة ١٩٨٢ بشأن حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها والمتصلة بتلوث البيئة البحرية من مصادر وأنشطة برية وكذلك اخذاً في الاعتبار ما أشتمل عليه برنامج العمل العالمي لحماية البيئة البحرية من الأنشطة البرية لعام ١٩٩٥ وتقرير برنامج الأمم المتحدة للبيئة رقم ١٦٦ لعام ١٩٩٧. بما يتفق مع الظروف السائدة في نطاق البروتوكول .

وتصميمها منها على إتخاذ التدابير الضرورية، في إطار تعاون وثيق فيما بينها، لحماية البيئة البحرية للبحر الأحمر وخليج عدن من التلوث من مصادر وأنشطة برية

قد اتفقت على ما يلي:

المادة الأولى: حكم عام

تتخذ الأطراف المتعاقدة في هذا البروتوكول جميع التدابير المناسبة لحماية بيئة البحر الأحمر وخليج عدن من التلوث الناجم عن أى مصادر و/ أو أنشطة برية تقع في أراضيها وخفض هذا التلوث الي اقصى حد ممكن ومكافحته عن طريق منعه و/ أو مكافحته و/أو القضاء عليه وإيلاء الأولوية بصورة خاصة للقضاء التدريجي على المدخلات من المواد السامة والثابتة والقابلة للتراكم أحيائياً.

المادة الثانية: التعاريف

تكون للكلمات والعبارات الواردة أدناه في هذا البروتوكول المعانى المبينة أمام كل منها ما لم يقتضى السياق معنى آخر ،

١- الإتفاقية: الإتفاقية الإقليمية للمحافظة على بيئة البحر الأحمر وخليج عدن المعتمدة في مدينة جدة في ٢١ ربيع الثانى سنة ١٤٠٢ هجرية الموافق ١٤ فبراير لسنة ١٩٨٢م.

٢- خطة العمل: خطة العمل المتفق عليها للمحافظة على البيئة البحرية والمناطق الساحلية في البحر الأحمر وخليج عدن والمعتمدة من الدول المتعاقدة في مدينة جدة في ٢١ من شهر ربيع الثانى ١٤٠٢ هجرية الموافق ١٤ فبراير ١٩٨٢م.

٣- الهيئة: الهيئة الإقليمية للمحافظة على بيئة البحر الأحمر وخليج عدن ومقرها الدائم مدينة جدة بالمملكة العربية السعودية.

- ٤- الأمانة العامة: جهاز الهيئة المنشأ وفقاً لأحكام المادة السادسة عشر من الإتفاقية وله مهام وصلاحيات إدارة ومتابعة تنفيذ البروتوكول ومرافقاته وخطط عمله تبعاً لما جاء في المادة التاسعة عشر من الإتفاقية.
- ٥- المجلس: مجلس الهيئة ويضم ممثلاً عن كل طرف متعاقد طبقاً للنظام الموضوع في المادة السابعة عشر من الإتفاقية وله اختصاصات وصلاحيات طبقاً للمادة الثامنة عشر من الإتفاقية.
- ٦- الأطراف المتعاقدة: الدول التي أصبحت طرفاً في هذا البروتوكول.
- ٧- الإقليم: يشمل كلاً من البحر الأحمر وخليج العقبة وخليج السويس وقناة السويس حتى نقطة التقائها بالبحر المتوسط وكذلك خليج عدن طبقاً للحدود المذكورة في المادة الثانية من الإتفاقية.
- ٨- السلطة المختصة: السلطة التي يعينها كل طرف من الأطراف المتعاقدة لتكون نقطة الاتصال الوطنية لتنفيذ هذا البروتوكول.
- ٩- قانون البحار: اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار الموقع عليها بمدينة مونتيجوبي بجامايكا سنة ١٩٨٢.
- ١٠- برنامج العمل العالمى: برنامج العمل العالمى لحماية البيئة البحرية من الأنشطة البرية المقرر من قبل المؤتمر الحكومى الدولى بواشنطن عام ١٩٩٥.
- ١١- تقرير التقييم: تقرير برنامج الأمم المتحدة للبيئة رقم ١٦٦ لعام ١٩٩٧ والخاص بتقييم التلوث من المصادر والأنشطة البرية المؤثرة فى منطقة البروتوكول.
- ١٢- المصادر البرية: المصادر البلدية أو الصناعية أو الزراعية الثابتة والمتحركة على البر والتي تصل تصريفاتها السائلة والصلبة أو انبعاثاتها فى الجو أو اشعاتها إلى البيئة البحرية.
- ١٣- المواد الثابتة السامة المتراكمة أحيائياً: مجموعة المركبات العضوية التى لها خواص سامة وقابلة للتراكم أحيائياً وقابلة للانتقال بعيد المدى والترسب وينتج عنها آثار سلبية على الموارد البحرية وصحة الانسان فى أماكن قريبة وبعيدة من مصدرها (الملحق الأول ثالثاً-١).
- ١٤- المعالجة المشتركة و/أو المختلطة: المعالجة المشتركة والمعالجة المسبقة المشتركة لعمليات الصرف الناتجة عن أكثر من مصدر صناعى.
- ١٥- الأنشطة البرية: أى نشاط بشرى فى البر ينتج عنه بصفة مباشرة أو غير مباشرة تلوث للبيئة البحرية ويعرض الموارد الطبيعية الحية وغير الحية للتدمير أو للتهديد .

فى حالة وجود تعريف لبعض الكلمات والعبارات الواردة فى هذا البروتوكول، يتم الرجوع إلى التعاريف الواردة فى الاتفاقية وبروتوكولاتها الأخرى أو برنامج العمل العالمى والاتفاقيات الدولية النافذة ذات الصلة والموقع عليها من قبل الأطراف المتعاقدة .

المادة الثالثة: مجال التطبيق الجغرافى للبروتوكول

يشتمل مجال التطبيق الجغرافى للبروتوكول والتي يشار إليها فيما يلى: مجال تطبيق البروتوكول على المنطقة البحرية المحددة فى المادة الثانية من الاتفاقية ، بما فى ذلك على المياه المالحة والأجاج والمستنقعات والبحيرات الساحلية ، كذلك مناطق الأحواض المائية المتضمنة المستجمعات المائية الساحلية .

المادة الرابعة: نطاق تطبيق البروتوكول

١- نطاق تطبيق هذا البروتوكول:

- أ- عمليات التصريف والانبعاثات للمواد الملوثة والمشعة من مصادر وأنشطة برية ثابتة أو غير ثابتة (منتشرة) داخل أراضي الأطراف المتعاقدة والتي قد تؤثر بطريقة مباشرة أو غير مباشرة على البيئة الساحلية فى مجال البروتوكول وذلك من خلال عماليات التخلص منها عبر القنوات والمجارى المائية السطحية والجوفية أو الدفن فى قاع البحر.
- ب- ملوثات الهواء المنبعثة من المصادر البرية والقابلة للانتشار جواً داخل أراضي الأطراف المتعاقدة والتي تدرج تحت الأوضاع المحددة فى الملحق الأول لهذا البروتوكول .

المادة الخامسة: التزامات عامة

- ١- تلتزم الأطراف بالعمل على المحافظة على البيئة البحرية بما فى ذلك منع وتقليل ومكافحة التلوث الناجم عن مصادر وأنشطة برية ولاسيما القضاء التدريجى على المدخلات من المواد السامة والثابتة والقابلة للتراكم إحيائياً وذلك من خلال تنفيذ برامج العمل القائمة على التحكم فى المصدر كما حددت فى الملحق الثانى من هذا البروتوكول، مع الأخذ فى الاعتبار الأولويات الخاصة بالاقليم.
- ٢- تضع الأطراف المتعاقدة وتنفذ، منفردة أو مجتمعة، حسب الاقتضاء، برامج وخطط عمل وطنية وإقليمية تحتوى على تدابير وجداول زمنية لتنفيذها.
- ٣- تعتمد الأطراف المتعاقدة الأولويات والجداول الزمنية لتنفيذ البرامج وخطط العمل والتدابير اللازمة ويقوم المجلس باستعراضها ومراجعتها مرة كل سنتين وفقاً لأحكام المادة الثامنة عشر من هذا البروتوكول

مع أخذ العناصر الواردة في الملحق الأول بعين الاعتبار.

٤- تأخذ الأطراف المتعاقدة سواء منفردة أو مجتمعة في الاعتبار ، متى كان ملائماً ومناسباً أفضل التقنيات المتاحة بما في ذلك تقنية الإنتاج الأنظف .

٥- تعمل الأطراف المتعاقدة منفردة أو مجتمعة جاهدة على إتخاذ التدابير الوقائية المناسبة لخفض مخاطر التلوث التي تتسبب فيها الحوادث البريه إلى أدنى حد في منطقة البروتوكول.

المادة السادسة: معالجة المياه المستعملة وإدارتها

من منطلق الاتفاق الأساسي بين الأطراف المتعاقدة على التخطيط لمنع التلوث، بما في ذلك نهج الإنتاج الأنظف والتخطيط الحضري المثالي واتباع إجراءات تقييم الأثر البيئي، ومعالجة المياه المستعملة في المناطق الحضرية وإدارتها وفصل النفايات الصناعية السائلة ومعالجتها على حده :

١- تتعهد الأطراف المتعاقدة في سعيها بعدم عرقلة تنمية الصناعات الجديدة وخاصة الصغيرة منها وكذلك مشاريع الأنشطة السياحية على طول الخط الساحلي لمنطقة البروتوكول، والتي غالباً ما تواجهها صعوبات اقتصادية وفنية في معالجة تصريفاتها بالشكل المناسب، بصورة فردية، بأن تقوم بقدر المستطاع لتنفيذ برامج تشمل تخطيط مواقع تلك الأنشطة وتحقيق الإدارة المتكاملة المستدامة لها وذلك تحقيقاً لما نصت عليه المادة الخامسة من هذا البروتوكول .

٢- تحدد الأطراف المتعاقدة، بالتعاون مع الوكالات والمنظمات المتخصصة، متى دعت الحاجة، القواعد التوجيهية والمعايير الإقليمية مع البرامج والتدابير والجدول الزمني لتنفيذها بهدف منع وتقليل ومكافحة التلوث من المصادر والأنشطة البرية كما تقوم بمراجعتها وتنقيحها طواعية مرة كل سنتين وفقاً لأحكام هذا البروتوكول.

المادة السابعة: إدارة النفايات الصلبة

بالتوافق مع برنامج العمل العالمي فإن موضوع النفايات الصلبة التي تتراكم في المنطقة الساحلية يجب أن يؤخذ بعين الاعتبار لما ينجم عنها من أخطار تهدد الحياة البحرية. وطبقاً لتقرير التقييم فإن تراكم النفايات الصلبة في المنطقة الساحلية للمجال الجغرافي للبروتوكول تمثل مصدراً رئيسياً لتدمير الموائل البحرية الساحلية التي تتميز بها كما يكون لها تأثير سلبي على الجوانب الجمالية والطبيعية . وبالتالي على التنمية الساحلية وخاصة صناعة السياحة، كما أن التخلص من النفايات الصلبة بالحرق المفتوح يولد الكثير من الملوثات السامة الثابتة القابلة للتراكم الإحيائي، وعليه فإن الأطراف المتعاقدة تلتزم بما يلي:

١- اتخاذ جميع التدابير اللازمة لمنع وخفض إلى أقصى مدى ممكن من كميات النفايات الصلبة التي تصل إلى البيئة البحرية الساحلية من خلال العمل على تطوير نظم إدارتها بما في ذلك طرق جمعها وفرزها وإعادة تدويرها والتخلص النهائي منها.

٢- التعاون فيما بينها وبين الهيئات والمنظمات الإقليمية والدولية من أجل تداول المعلومات بشأن الممارسات والخبرات المتعلقة بإدارة النفايات الصلبة وإعادة تدويرها واستخدامها من جديد واستخدام أساليب الإنتاج الأنظف.

المادة الثامنة: الممارسات المتعلقة بالترسيب والإطماء والمهددة للبيئة البحرية

إن الأنشطة البشرية التي تؤدي إلى تعديلات إصطناعية لخط الساحل الطبيعي أثناء أعمال التشييد مثل الحفر والردم والإطماء والأنشطة الزراعية والتعدينية والتغيرات الهيدرولوجية وأنشطة المحاجر والتعرية الساحلية تمثل تهديداً للحياة القاعية في البيئة البحرية الساحلية كما تؤدي إلى تدمير الموائل الحساسة بيئياً بالإقليم مثل الشعاب المرجانية ونبات الشورى والأعشاب البحرية، وتطبيقاً للمادة الثامنة من الاتفاقية وإهداءً من الجزء الخامس من برنامج العمل العالمي، فإنه ينبغي على الدول الأطراف المتعاقدة، في حدود قدرتها، اتخاذ الإجراءات والسياسات والتدابير التالية:

١- تطوير وتنفيذ الممارسات السليمة بيئياً لاستخدامات الأراضي بما يضمن التحكم في وصول الرسوبيات في مجارى المياه ونقاط اتصالها بالساحل والتي يكون من شأنها تدهور البيئة البحرية.

٢- اتخاذ التدابير اللازمة، بما في ذلك، تعزيز التعاون بين الأطراف المتعاقدة، ووضع برامج للتحكم في النحر والترسيب الساحلي والإطماء الناشئين عن الأنشطة والتدخلات البشرية، وتبادل المعلومات في الاطار الاقليمي والدولي في التكنولوجيات والخبرات المتعلقة بالمجالات المشار إليها. والاعتماد في الاعتبار عدم منع امداد الموائل الطبيعية بالعناصر اللازمة لاستمراريتها.

٣- تبنى ممارسات الإدارة المتكاملة لاستخدام المياه وإعادة استخدامها وممارسات استخدام الأراضي لمنع ومكافحة وخفض تدهور البيئة البحرية الناجمة عن التغييرات الغير الطبيعية التي تطرأ على تركيز الرسوبيات وتلوثها.

٤- الاستفادة من الممارسات التي تم وضعها في إطار الأنظمة الإقليمية والدولية القائمة لمنع التلوث و / أو التلوث البحري من جراء إغراق المواد الصلبة مثل الحصى والرمال وأنشطة المحاجر المسببة لذلك لكي تلائم الظروف الوطنية والإقليمية.

٥- تطبيق الادارة السليمة بيئياً عند تخزين المواد الملوثة في المنطقة الساحلية .

المادة التاسعة: حماية الموائل الطبيعية

إن الأنشطة البرية كالتوسع العمراني والتنمية في المناطق الساحلية داخل مجال تطبيق البروتوكول يكون من شأنها زيادة معدل التغييرات السلبية في البيئة الساحلية وكذلك تدمير الموائل الساحلية التي تميز الإقليم مثل الشعاب المرجانية ونبات الشورى بما يعد تهديداً للتوازن البيئي والتنمية السياحية وعليه فإن الأطراف المتعاقدة تتفق على مايلي :

١- اتخاذ الإجراءات والسياسات، في حدود قدرتها، على صياغة واعتماد وتنفيذ البرامج المتعلقة بالإدارة المتكاملة للمناطق الساحلية للأطراف المتعاقدة .

٢- تقديم الدعم الفني والمؤسسي لتشجيع القطاعات الاقتصادية والاجتماعية الوطنية على مواثمة أنشطتها بغية الحد من أثارها السلبية وتجنبها .

٣- تشجيع صون المناطق البحرية الحساسة بيئياً وفقاً لمتطلبات الحماية الوطنية، وإعادة تأهيل تلك التي عانت من التدهور نتيجة للأنشطة البرية مع الرصد المستمر لظروفها البيئية المحيطة.

المادة العاشرة: التشريعات الوطنية والقواعد الإرشادية الإقليمية للتعامل مع المخلفات

١- تعمل الأطراف المتعاقدة تدريجياً وعند الضرورة، بالتعاون مع الوكالات والمنظمات والهيئات الإقليمية والدولية المختصة على تطوير واعتماد:

أ- القواعد الإرشادية أو المعايير أو المقاييس الوطنية الإقليمية والدولية الخاصة بنوعية مياه البحر المستخدمة لأغراض معينة واللازمة لحماية صحة الإنسان والموارد الحية والتوازن البيئي والمحافظة على الموائل الطبيعية البحرية في مجال البروتوكول وذلك حسب الاقتضاء.

- ب- القواعد الإرشادية الإقليمية لتصريف المخلفات السائلة والتعامل مع المخلفات الصلبة .
ج- تشريعات وطنية فاعلة لتصريف المخلفات بأنواعها و / أو تحديد درجة المعالجة لمصادرهما وذلك على أساس مشكلات التلوث المحلية واعتبارات الاستخدام المطلوب للمياه، بهدف الحفاظ على نوعية مياه البحر للاستعمال المطلوب مع مراعاة الظروف الاجتماعية والاقتصادية للسكان لكل طرف متعاقد .

٢- وضع آليات لتطبيق التشريعات والقواعد الإرشادية على المستويين الوطني والإقليمي مع تكثيف حملات التوعية للسكان ومتخذي القرار .

٣- عند اعتماد أي برامج لتنفيذ اللوائح علي المستوي الوطني والإقليمي يجب الأخذ في الاعتبار القدرة الاقتصادية للأطراف المتعاقدة وحاجتها للتنمية المستدامة .

٤- يجب أن يكون اعتماد وتطوير القواعد الإرشادية والمعايير أو المقاييس، وكذلك اللوائح والبرامج والتدابير وفقاً لأحكام هذا البروتوكول على أن يتم مراجعتها وتحديثها بصفة دورية .

المادة الحادية عشر: نظم تراخيص وقواعد تصريفات المخلفات

١- تخضع الأطراف المتعاقدة نقاط ومصادر التصريف في نطاق البروتوكول وعمليات التخلص منها في المياه أو الهواء والتي قد تصل إليها أو تؤثر فيها، للتراخيص والقواعد التي تضعها الأطراف المتعاقدة أخذه في الاعتبار الملحق الثاني . من هذا البروتوكول وبما لا يتعارض مع التشريعات الوطنية.

٢- إن نتائج دراسات تقييم الأثر البيئي للتصريفات هي الأساس في إصدار التراخيص وذلك طبقاً للمادة الثانية عشر من هذا البروتوكول .

٣- لاجراء أي تصريفات يجب الحصول على التراخيص اللازمة من الجهات المختصة للأطراف المتعاقدة ، ويجب أن تسمح قواعد التراخيص الوطنية بمراجعة وتعديل شروط التصريف التي يلزم أن تعكس التحديث الدوري للوائح والقواعد المنظمة لها ويتم وضع نظاماً للتفتيش والمتابعة، تقوم بناء عليها السلطات المختصة بتقييم الإمتثال للتراخيص والقواعد.

٤- يجوز للهيئة وفي حدود امكانياتها وبناء علي طلب الطرف المعنى المساعدة في تقديم الدعم المؤسسي في هذا الاطار.

٥- تضع الأطراف المتعاقدة في تشريعاتها الوطنية عقوبات رادعة في حالة عدم الحصول على التراخيص والامتثال لشروطها مع الأخذ في الاعتبار مبدأ تغريم الملوث كأساس لذلك، بما في ذلك التعويض وتكاليف رفع الضرر.

٦- تأخذ الأطراف المتعاقدة في عين الاعتبار كل من خواص المواد المتخلص منها وتركيباتها وخواص مكونات عمليات التخلص بالنسبة لضررها وخواص موقع النفايات والبيئة المستقبلية لها ، وخواص تقنيات معالجة النفايات بحيث يتم ذلك استرشاداً بالاتفاقيات الدولية والإقليمية النافذة ذات الصلة ووفقاً للتشريعات الوطنية والظروف الاقتصادية والاجتماعية لكل طرف

المادة الثانية عشر: الرصد البيئي وإدارة البيانات

تقوم الأطراف المتعاقدة في أقرب وقت ممكن، وعلى ضوء أحكام المادة العاشرة من الاتفاقية بنشاطات الرصد والبحث وبالتعاون، عند الاقتضاء، مع المنظمات والهيئات الإقليمية والدولية المختصة بأنشطة الرصد والبحوث البحرية ونشر النتائج التي يتم التوصل إليها من خلال :

١- الرصد المنتظم، بقدر الإمكان، لمستويات التلوث على إمتداد المياه الساحلية لمنطقة البروتوكول ولاسيما فيما يتعلق بقطاعات الأنشطة ذات الأولوية الإقليمية تبعاً لما ورد في تقرير التقييم وكذلك فئات المواد ذات العلاقة والواردة في الملحق الأول وتقديم معلومات في ذلك بصفة دورية إلى الهيئة .

٢- التقييم الدورى والمراجعة لفعالية البرامج والتدابير وخطط العمل المنفذة بمقتضى هذا البروتوكول.

٣- التعاون المشترك بين الأطراف المتعاقدة في وضع وتنفيذ برامج رصد مقارن، وكذلك برامج لتحليل التحكم النوعى للملوثات وتعزيز عمليات تخزين واسترجاع ونمذجة البيانات في المجالات التالية:

أ- البيانات الخاصة بالظروف الطبيعية في نطاق البروتوكول من حيث خصائصها الفيزيائية والبيولوجية والكيميائية.

ب- البيانات المتعلقة بالمدخلات التي تسبب أو يحتمل أن تسبب التلوث الناتج من مصادر وأنشطة برية بحيث تشمل تلك البيانات على معلومات حول توزيع المصادر وكميات ونوعيات تلك المواد التي قد تم إدخالها وتدخل في نطاق تطبيق هذا البروتوكول، وخاصة تلك التي وردت في الملحق الأول.

ج- رصد أعمال الردم والتجريف وانتقال الرسوبيات إلى البيئة البحرية وأنماط ترسيبها وانتشارها ومعدلاته.

د- مدى انتشار ومعدلات تراكم النفايات الصلبة وتحديد نوعيتها ومصادرها البرية.

هـ- تحقيق التعاون الوثيق في مجال تبادل البيانات والخبرات بين الأطراف المتعاقدة من جهة وبين الوكالات الدولية المتخصصة وأمانات البرامج الإقليمية المماثلة عن طريق تطوير آلية لذلك على النسق المقترح بإنشاء غرفة إقليمية لتبادل المعلومات.

و- وضع آليات وطنية وإقليمية لتوفير مصادر مناسبة لتمويل برامج الرصد البيئي بالإستعانة بما يلائم دول الإقليم من مقترحات للمصادر والآليات المقترحة في برنامج العمل العالمى .

المادة الثالثة عشر: تقييم الأثر البيئي

١- تلتزم الأطراف المتعاقدة بإدراج دراسات تقييم للأثار البيئية أثناء مراحل التخطيط وتنفيذ مشاريع إنمائية في أراضيها، وبخاصة في المناطق الساحلية وفقاً للقواعد المطبقة لدى كل طرف متعاقد لمنع أو تخفيف الأثار السلبية التي قد تتجم عن هذه المشاريع.

٢- تلتزم الأطراف المتعاقدة، وبمساعدة الهيئة، بتطوير القواعد الإرشادية وغيرها الخاصة بدراسة تقييم الأثار البيئية للمشاريع الإنمائية.

٣- تتولى الأمانة العامة انشاء غرفة إقليمية في مقر الهيئة لتبادل المعلومات ووضع آلية لحفظ نتائج دراسات تقييم الأثر البيئي للمشروعات التي يتم تنفيذها في مجال البروتوكول للاستفادة منها مستقبلاً في مشاريع أخرى وذلك كوسيلة لتوفير المال والجهد وضمان عدم التكرار ونقل الخبرات المكتسبة بين الأطراف المتعاقدة.

٤- تقوم الأطراف المتعاقدة بتحديد المواقع الساحلية الأولى بالحماية في منطقة البروتوكول مثل مناطق التراث الحضاري ومناطق الشعاب المرجانية ونباتات الشورى والحشائش البحرية والتي قد يحظر فيها إقامة المشروعات والإحتفاظ بها كمحميات بحرية.

٥- تتولى الأمانة العامة إعداد قائمة إرشادية من الخبراء و المؤسسات العلمية الإقليمية ذات الخبرة في الإدارة البيئية المتكاملة لتنفيذ أو المساهمة في تنفيذ دراسات تقييم الأثر البيئي للمشروعات للاستفادة منها على المستوى الإقليمي.

المادة الرابعة عشر: التعاون العلمي والتقني

تتعاون الأطراف المتعاقدة، تمشياً مع المادة العاشرة من الاتفاقية ومن خلال الهيئة، في المجالات العلمية والتقنية المتعلقة بالتلوث من مصادر وأنشطة برية، ولاسيما البحوث التي تتناول مدخلات الملوثات وانتشارها وأثرها على البيئة البحرية المستقبلية لها، وكذلك في إنتهاج طرق جديدة لمعالجتها أو الحد من أثارها أو القضاء عليها، وتطوير أنماط للإنتاج الأنظف والسليمة بيئياً. ومن أجل هذا الغرض تسعى الأطراف بصورة خاصة إلى:

١- بناء القدرات وتعبئة الخبرات الوطنية والإقليمية، وتضع الهيئة إليه إقليمية لذلك.

٢- تبادل المعلومات العلمية والتقنية والخبرات.

٣- تنسيق برامجها في مجال البحوث ذات الصلة والأهداف المشتركة.

٤- دعم الروابط مع المنظمات الدولية والإقليمية .

المادة الخامسة عشر: المساعدات العلمية والتقنية

١- تتعاون الأطراف المتعاقدة مباشرة، أو من خلال الهيئة، مع المنظمات الدولية والإقليمية المختصة على أساس ثنائي أو متعدد الأطراف من أجل المساهمة في تنفيذ برامج فنية في المجالات المتعلقة بالتحكم في التلوث من الأنشطة البرية.

٢- تشمل هذه المساعدات الدعم الفني والمؤسسي، كنقل الخبرات وتدريب العاملين من الأطراف المتعاقدة ورفع قدراتهم العلمية والتقنية وكذلك الحصول على المعدات والأجهزة المناسبة واستخدامها وصيانتها وإنتاجها، إذا اقتضى الأمر، وكذلك الحصول على تقنيات وأساليب الإنتاج الأنظف .

٣- تسعى الهيئة للتنسيق فيما بين السلطات المختصة للأطراف المتعاقدة وبين جهات التمويل الخارجية لتوفير التمويل اللازم لتنفيذ للمشروعات الهادفة لمنع تدهور البيئة البحرية .

المادة السادسة عشر: التمويل

١- تسترشد الأطراف المتعاقدة ووفقاً لظروف كل طرف الاجتماعية والاقتصادية بالقائمة الايضاحية لمصادر تمويل برامج العمل الوطنية الاقليمية وآلياتها المرفقة مع برنامج العمل العالمى.

٢- تطبق القواعد المالية المعتمدة في المادة الثامنة عشر من الاتفاقية على هذا البروتوكول ، ما لم تتفق الأطراف المتعاقدة في هذا البروتوكول على غير ذلك .

المادة السابعة عشر: التلوث عبر الحدود وتسوية الخلافات والتعويضات

١- مع مراعاة الفقرة (أ) من المادة الرابعة والعشرين من الاتفاقية تلتزم الأطراف المتعاقدة ، عندما ينشأ تلوث من مصادر أو أنشطة برية من أراضي أى طرف يكون من المحتمل أن يؤثر مباشرة على مصالح طرف أو أكثر من الأطراف الأخرى يقوم طرف أو أكثر ، بالتشاور فيما بينهم للوصول إلى حد مرضي .

٢- إذا لم تتوصل الأطراف المتنازعة إلى حسم الخلاف وبناءً على طلب الأطراف المعنية يعرض الأمر على المجلس ليقرر ما يراه بشأنه وفقاً لأحكام الاتفاقية .

المادة الثامنة عشر: التقارير

ما لم يقرر المجلس غير ذلك، تتعهد الأطراف المتعاقدة بتقديم تقرير دورى كل سنتين إلى مجلس الهيئة، وذلك عن التدابير المتخذة والنتائج التي تم تحقيقها، وإذا دعت الحاجة، المشاكل التي تمت مواجهتها خلال تطبيق هذا البروتوكول، ويحدد المجلس إجراءات تقديم تلك التقارير كما تعد الهيئة الإطار العام لمحتوى هذه التقارير بالتعاون مع الدول المتعاقدة على أن تشمل هذه التقارير البرامج والتدابير وخطط العمل المنفذة طبقاً لأحكام هذا البروتوكول.

المادة التاسعة عشر: برنامج العمل الإقليمي

إن برنامج خطة العمل المعتمدة من قبل الدول المتعاقدة منذ ١٩٨٢ استهدف ضمن عناصره وبشمولية المحافظة على البيئة البحرية والمناطق الساحلية في البحر الأحمر وخليج عدن بما تضمنه من برامج بحثية مقترحة لتقييم تأثير الملوثات على صحة الإنسان ونظم البيئة البحرية الطبيعية خاصة في البندين ١٤-١٤ و٢٤-٤ فإنه يظل الأساس في التعاون الإقليمي للدول المتعاقدة لحماية منطقة البروتوكول من التلوث من مصادر وأنشطة برية مع أخذ الآتى في الاعتبار:

تقوم الهيئة بإعداد برنامج عمل إقليمي في مجال حماية البيئة من الأنشطة البرية بما يتماشى مع الآتى:

- أ- ما جاء في برنامج العمل العالمى لحماية البيئة البحرية من الأنشطة البرية لعام ١٩٩٥ من عناصر وبرامج مستحدثة وضرورية مع مراعاة الأولويات والامكانيات المتاحة في نطاق البروتوكول .
- ب- جميع التقارير والوثائق الإقليمية والوطنية المتعلقة بحماية البيئة البحرية من الأنشطة البرية والمواكبة لتطوير برنامج العمل الإقليمي .

المادة العشرون: التنفيذ

طبقاً للمادة الثامنة عشرة من الاتفاقية، يكون المجلس مسئولاً عن متابعة تنفيذ البروتوكول، ولهذا الغرض يختص المجلس من بين أمور أخرى بما يلي:

١- متابعة تنفيذ هذا البروتوكول والنظر في فاعلية البرامج والتدابير وخطط العمل المعتمدة.

- ٢- مراجعة وتعديل أى ملحق من ملاحق البروتوكول، حسب الاقتضاء.
- ٣- مراجعة البرامج وخطط العمل والتدابير واعتمادها وفقاً لأحكام البروتوكول .
- ٤ - اعتماد القواعد الإرشادية والمقاييس الاقليمية المشتركة.
- ٥- الاطلاع على التقارير التى تقدمها الأطراف عملاً بالمادة الثامنة عشر من هذا البروتوكول.

المادة الحادية والعشرون: أحكام نهائية

- ١- تطبق أحكام الاتفاقية المتعلقة بأى من البروتوكولات على هذا البروتوكول.
- ٢- تطبق الإجراءات الخاصة بتعديل البروتوكولات وملاحقها المعتمدة وفقاً للمادة الحادية والعشرون من الاتفاقية على هذا البروتوكول.
- ٣- تشكل الملاحق جزءاً لا يتجزأ من هذا البروتوكول ما لم ينص صراحة على خلاف ذلك.

المادة الثانية والعشرون: علاقة البروتوكول بالتشريعات الوطنية

إن أحكام هذا البروتوكول لا تؤثر على حقوق الأطراف المتعاقدة في تبني تشريعات أو إجراءات وطنية أشد صرامة من أجل تنفيذ هذا البروتوكول.

المادة الثالثة والعشرون: التوقيع

يعرض هذا البروتوكول للتوقيع عليه من قبل حكومات الأطراف المتعاقدة خلال فترة الاجتماع الإقليمي للمفوضين للتوقيع على بروتوكول حماية البيئة البحرية من الأنشطة البرية في البحر الأحمر وخليج عدن المنعقد في مدينة جدة في الفترة من ٢٠ إلى ٢٢ شعبان ١٤٢٦ هـ الموافق ٢٤ - ٢٦ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠٥ م.

المادة الرابعة والعشرون: المصادقة والقبول والاعتماد والانضمام

يخضع هذا البروتوكول للتصديق أو القبول أو الموافقة أو الإنضمام من قبل الأطراف المتعاقدة وتودع وثائق التصديق أو القبول أو الموافقة أو الإنضمام لدى حكومة المملكة العربية السعودية التي تقوم بمهام دولة الإيداع وفقاً للمادة التاسعة والعشرين من الاتفاقية.

المادة الخامسة والعشرون: بدء النفاذ

١- يصبح هذا البروتوكول نافذاً في اليوم الثلاثين ليوم إيداع أربعة أطراف متعاقدة وثائق التصديق أو القبول أو الاعتماد أو الموافقة أو الانضمام إلى البروتوكول

٢- يبدأ سريان هذا البروتوكول فيما يتعلق بأي طرف من أطرافه في اليوم الثلاثين التالي لتاريخ إيداع ذلك الطرف لألبه التصديق أو القبول أو الاعتماد أو الانضمام .

يعتبر بروتوكول المحافظة على التنوع الأحيائي وإنشاء شبكة المناطق المحمية في إقليم البحر الأحمر وخليج عدن جزءاً لا يتجزأ من الاتفاقية، ويودع أصل هذا البروتوكول لدى حكومة المملكة العربية السعودية بوصفها دولة الإيداع (طبقاً لأحكام المادة التاسعة والعشرين من الإتفاقية) والتي ترسل صوراً منه إلى الأطراف المتعاقدة، ويسجل هذا البروتوكول لدى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، ولدى الأمانة العامة للأمم المتحدة وفقاً لأحكام المادة ١٠٢ من ميثاق الأمم المتحدة .

وبناءً على ذلك قام الموقعون ادناه، مفوضين بذلك رسمياً من دولهم، بالتوقيع على هذا البروتوكول:



المملكة الأردنية الهاشمية



جمهورية جيبوتي



المملكة العربية السعودية



جمهورية السودان

جمهورية الصومال الديمقراطية



جمهورية مصر العربية



الجمهورية اليمنية

حرر في مدينة جدة في يوم الأحد الواحد والعشرين من شهر شعبان سنة ١٤٢٦ هجرية الموافق ٢٥ سبتمبر (أيلول) سنة ٢٠٠٥ ميلادية.

الملاحق

الملحق الأول: العناصر التي يجب أن تؤخذ في الاعتبار عند إعداد خطط عمل وبرامج وتدابير إقليمية للقضاء على التلوث من مصادر وأنشطة برية في منطقة البروتوكول.

تطبيقاً للمواد الخامسة والعاشر والتاسعة عشر من هذا البروتوكول، يشتمل هذا الملحق على العناصر التي يجب أن تؤخذ في الاعتبار عند إعداد خطط عمل وبرامج وتدابير علي المستويين المحلي والوطني، منفصلة أو ضمن خطط العمل الإقليمية، وذلك بناء على ما تم تحديده من قضايا بيئية إقليمية، في الدراسات التي أجريت للمصادر البرية للتلوث والأنشطة التي تهدد البيئة الساحلية والصحة العامة، لكل دولة متعاقدة على حده، في منطقة البروتوكول وتؤدي إلى تدهورها أو تدميرها وذلك في تقرير التقييم لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة رقم ١٦٦ لسنة ١٩٩٧.

كما يشتمل أيضاً الملحق على تلك العناصر الواردة في برنامج العمل العالمي المعتمد في واشنطن عام ١٩٩٥، والتي تؤخذ في الاعتبار كلما كان ذلك ممكناً عند إعداد أي خطط عمل أو برامج وتدابير للقضاء على التلوث من مصادر وأنشطة برية.

وعليه فإن هذه العناصر قد تم إدراجها في ثلاثة أقسام: الأول إختص بقطاعات الأنشطة البرية وأختص القسم الثاني بخواص المواد في البيئة البحرية والتي تؤدي إلى حدوث اضطراب في توازنها الطبيعي وإلحاق أضرار بها، بينما إشتمل القسم الثالث على فئات المواد الملوثة للبيئة البحرية في نطاق البروتوكول.

أولاً : قطاعات الأنشطة البرية

- الأعمال التي تسبب تغييراً فيزيائياً للحالة الطبيعية للخط الساحلي.
- السياحة.
- الصرف الصحي.
- النفط (تكرير، إنتاج، نقل، شحن وتفريغ ... الخ).
- النفايات البلدية الصلبة .
- ترميد النفايات.
- عمليات الموانئ.
- تحلية مياه البحر.
- إنتاج الاسمنت.
- التعدين.
- صناعة المواد الكيماوية والبتروكيماوية.
- بناء السفن وإصلاحها.

- إنتاج الطاقة.
- إنتاج وتحضير مبيدات الحيويات.
- الصناعات الدوائية.
- صناعة الورق.
- دباغة الجلود.
- الصناعة التعدينية.
- صناعة النسيج.
- صناعة الإلكترونيات.
- صناعة إعادة التدوير.
- القطاع الزراعى وتربية الحيوانات
- الصناعات الغذائية.
- تربية الأحياء المائية والاستزراع.
- معالجة النفايات الخطرة.
- استغلال الموارد الغير الحية (مثل الملاحات)

ثانياً: خواص المواد فى البيئة

هى الخواص الوارد ذكرها فى الملحق الأول من برنامج العمل العالمى لعام ١٩٥٥م لإعداد الخطط .

ثالثاً : فئات المواد

هى نفس الفئات المحددة فى الملحق الأول من برنامج العمل العالمى لعام ١٩٩٥.

الملحق الثاني: الحد من التلوث عن طريق التحكم في المصدر

وفقاً للظروف الاقتصادية والاجتماعية لكل طرف وتمشياً مع المادة السادسة «فقرة (٢)» من هذا البروتوكول بشأن التحكم أو الحد من التلوث من المصدر، يجب أن يؤخذ في الاعتبار التحكم والاستبدال التدريجي للمنتجات والمنشآت والصناعات أو الأنشطة الأخرى التي تسبب تلوثاً للبيئة البحرية. ويجب إعطاء الاهتمام المناسب للعوامل التالية دون الاقتصار عليها:

- ١- الحد من إستيراد وعمليات تصنيع أو عمليات تحضير المواد الضارة بيئياً وتطوير اللوائح المنظمة لها.
- ٢- تطوير أو تغيير المواد الأولية .
- ٣- تطوير أو تغيير عمليات التصنيع.
- ٤- إتباع أساليب التشغيل السليمة بيئياً.
- ٥- معالجة مياه الصرف الصحي قبل تصريفها .
- ٦- تجميع وفرز وإعادة استعمال أو إعادة تدوير للنفايات الصناعية والبلدية الصلبة .

على أن يتواءم ذلك مع تطوير البرامج والإجراءات وجدول العمل المطلوبة لتنفيذ التحكم في الملوثات من المصدر وفقاً لأحكام هذا البروتوكول.

تعنى عبارة « أفضل التقنيات المتاحة» آخر مرحلة تطور لعمليات أو مرافق أو وسائل تشغيل تشير إلى الملاءمة العملية لتدبير معين يحد من عمليات التصريف والإنبعاثات والنفايات. وعند تحديد ما إذا كانت مجموعة العمليات والمرافق ووسائل التشغيل تشكل أفضل تقنيات متاحة، بصفة عامة أو في حالات فردية، ينبغي إيلاء عناية خاصة.

الملحق الثالث: شروط التطبيق على التلوث المنقول جواً

- ١- ينطبق هذا البروتوكول على عمليات التحكم في العناصر الملوثة في الجو في ظل الأوضاع التالية:
 - أ- الانبعاثات الملوثة التي تنقل أو يمكن أن تنقل الى مجال البروتوكول في ظل الأوضاع المناخية السائدة.
 - ب- المدخلات من المواد إلى مجال البروتوكول والتي تشكل خطورة على البيئة فيما يتعلق بكميات نفس المواد التي تصل الإقليم عن طريق وسائل أخرى.
- ٢- ينطبق هذا البروتوكول أيضاً على عمليات الانبعاثات الملوثة في الجو المؤثرة على مجال البروتوكول من مصادر برية داخل اراضى الأطراف .
- ٣- فى حالة تلوث مجال البروتوكول من مصادر برية عن طريق الجو، تنطبق أحكام المادتين الخامسة والحادية عشر من هذا البروتوكول بالتدرج على المواد والمصادر الملائمة الواردة فى الملحق الأول لهذا البروتوكول وفق ما تتفق عليه الأطراف.
- ٤- تنطبق أحكام التراخيص الصادرة وفق هذا البروتوكول على التلوث من خلال الجو كلما كان ملائماً. وينفذ دورياً برنامج رصد جوى للهواء ووضع نماذج باستخدام عوامل ومنهجيات الانبعاث المشتركة المقبولة، عند تقسيم الترسيب الجوى للمواد وكذلك عند تجميع قوائم الكميات ومعدلات انبعاثات الملوثات فى الجو من مصادر برية. ■

بروتوكول حماية البيئة البحرية من
الأنشطة البرية في البحر الأحمر وخليج
عدن

٢٠٠٥



PERSGA

الهيئة الإقليمية للمحافظة على بيئة البحر
الأحمر وخليج عدن

www.persga.org